



Changements législatifs en cours de planification et futurs projets

7 décembre 2017



LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG
Ministère du Développement durable
et des Infrastructures

Administration de l'environnement



1. Etablissements classés: « Commodo 5.0 »
2. Qualité de l'air
3. Economie circulaire
4. Protection des sols

1. Commodo 5.0



- Nom de projet « Commodo 5.0 » (5^e loi depuis que le Luxembourg est indépendant)
- Reforme de la législation relative aux établissements classés dite « commodo » (loi et nomenclature)
- Art. 12ter E-commodo
- Administration numérique performante (Décision Conseil de Gouvernement)

1. Commodo 5.0



- Déroulement numérique de la procédure d'instruction
- Simplification administrative & niveau élevé de protection de des intérêts visés par l'art. 1^{er} de la loi commodo
- Volet réglementaire
- Volet technique (E-formulaire, Back-Office (incl. enquête publique))
- Objectifs
 - Limitation au nécessaire
 - Simplification et alignement des procédures
 - Enquête publique adaptée au temps

EU air Pollution laws

National Emission Ceilings Total caps

The NEC Directive sets national emission limits for a number of harmful air pollutants. These 'ceilings' limit the total amount of air pollution which can be emitted by each Member States every year.

AGRICULTURE

The EU lacks comprehensive policy to prevent air pollution from agriculture. Only large poultry and pig facilities are regulated through the Industrial Emissions Directive (IED). Cattle – which are responsible for 60% of total EU ammonia emissions – remain unaddressed.

INTERNATIONAL SHIPPING

Standards to limit the sulphur content of marine fuel in the EU do exist but on the whole the EU relies heavily on standards adopted by the International Maritime Organisation (IMO). These standards are either too weak or simply not properly implemented.

Emissions from international shipping are not covered by the NEC Directive.

ROAD TRANSPORT

Emissions from road transport are regulated through "Euro" standards for cars, vans and heavy duty vehicles. EU type approval rules are currently being updated and "Real Driving Emissions test procedures" (RDE) being developed to better reflect on-the-road emissions.

CONSTRUCTION MACHINES

The Regulation on Non-Road Mobile Machineries (NRMM) addresses emissions from combustion engines installed in construction machines, tractors, locomotives, and inland waterway vessels. It defines emission limits and lays down the procedures engine manufacturers have to follow to be allowed to sell their engines in the EU market.

LARGE INDUSTRY

Energy generation, the production of metals, minerals and chemicals and waste management are addressed through the Industrial Emissions Directive (IED). Installations must be granted permits based on "Best-Available Techniques" (BAT) which are described in so-called BAT reference Documents (BREFs).

SMALLER INDUSTRY

Boilers, heaters, engines and turbines used for electricity generation, residential heating and cooling, and heating and steam for industrial processes are addressed through the Medium Combustion Plant (MCP) Directive. It sets emission limits which are much less stringent than what is technically feasible.

RESIDENTIAL HEATING

Air pollution from domestic heating boilers and stoves is addressed by the Ecodesign Implementing regulations which set rules for the marketing and use of energy-using products. The current emission limits set for boilers and stoves are very weak compared to what is technically feasible, they will also only apply to future installations from 2020 onwards.

SOLVENTS

Products containing solvents such as paints, varnishes, deodorants, nail polish are responsible for emissions of volatile organic compounds (VOC) which are precursors of ground-level ozone. Emission limits for paints and varnishes are set in the 2004 PCD Directive. VOC emissions from other products are not addressed by EU legislation.

Ambient air quality

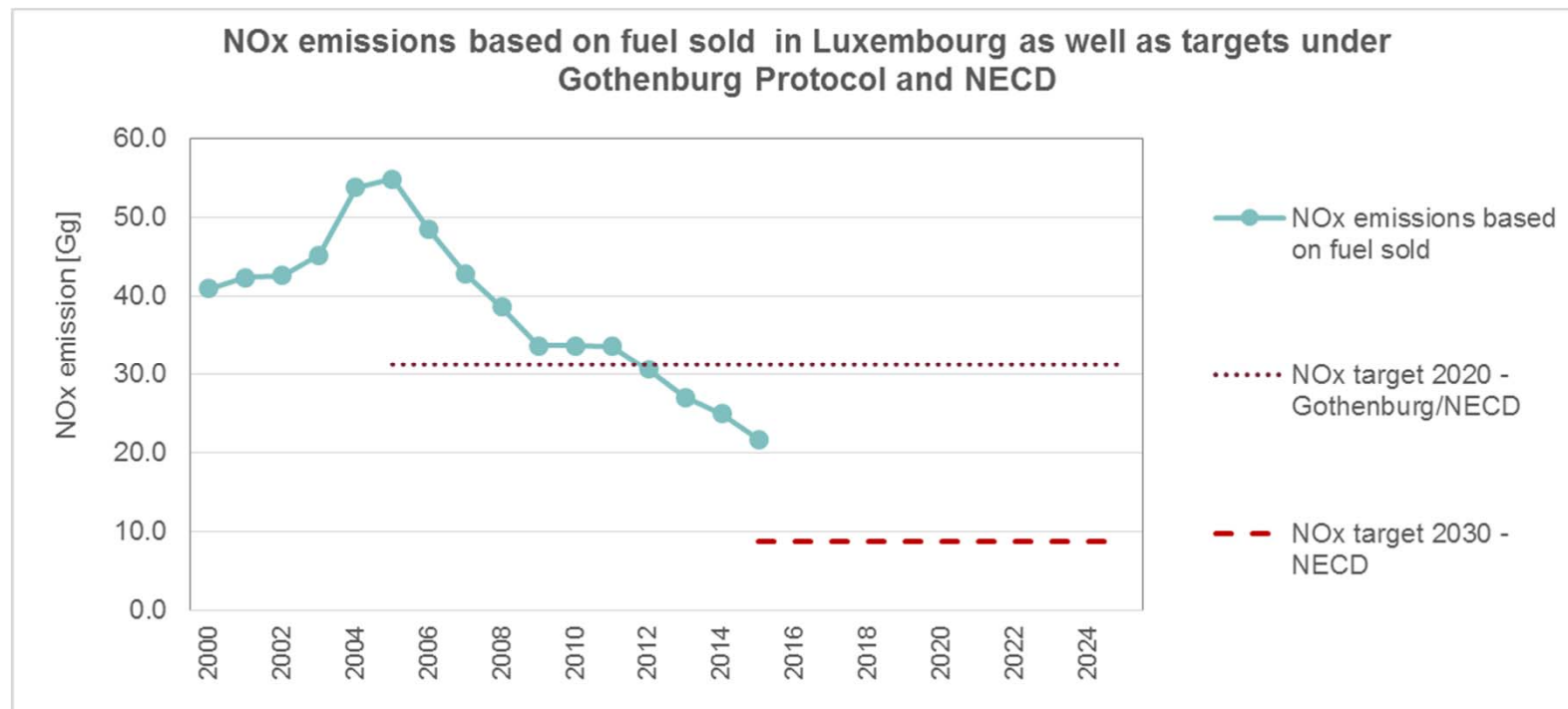
These rules ensure a minimum quality for the air we breathe. Member States must measure air pollution levels and comply with concentration limits for a number of harmful pollutants. When air quality levels are breached, air quality plans must be developed to address the problem.

2. Qualité de l'air



LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG

- Avant-projet de règlement grand-ducal concernant la **réduction des émissions nationales de certains polluants atmosphériques**
- Contexte européen
 - Directive 2016/2284 (directive 'NEC')
 - SO₂, NO_x, NMVOC, NH₃, PM_{2.5} : plafonds d'émissions pour 2020 et 2030
 - Programme national de lutte contre la pollution atmosphérique



3. Economie Circulaire - déchets routiers



LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG

- **Cadre européen: Paquet Economie Circulaire en négociation**
 - Modifications:
 - directive cadre 2008/98/CE relative aux déchets
 - directive 1999/31/CE relative à la mise en décharge de déchets
 - directive relative aux emballages et aux déchets d'emballages
 - ...
- **Contexte national: Plan national de gestion des déchets et des ressources 2017** (projet; enquête publique en cours → 2 janvier 2018 → <http://www.environnement.public.lu>)
- **Avant-projet de règlement grand-ducal relatif à la prévention et à la gestion de matériaux et de déchets routiers**
 - Objectifs:
 - Favoriser la réutilisation et la revalorisation (locales) de matériaux
 - Elimination de matériaux à forte concentration en HAP
 - Précisions: valeurs limites (HAP) & possibilités de revalorisation



4. Protection des sols



- Avant-projet de loi sur la protection des sols et la gestion des sites pollués
- Objectifs:
 - Assurer la **protection**, le **maintien** et le **rétablissement** des **fonctions des sols**;



- Support de vie de l'humanité, de la faune et de la flore
- Production de denrées alimentaires et produits destinés à d'autres finalités
- Régulation : les sols contribuent aux cycles de nutriments, de l'eau et du carbone
- Support de civilisation : les sols constituent la base pour le développement des activités humaines et de l'environnement bâti
- Matières premières : les sols fournissent directement ou indirectement la plupart des matières premières
- Archive : les sols renseignent sur l'évolution de la planète et de l'humanité.

4. Protection des sols



➤ Objectifs:

- Définir les **procédures et règles claires** qui s'appliquent à la gestion des sites pollués ou potentiellement pollués;
 - Favoriser la réutilisation des terrains
 - Assurer la protection de l'environnement naturel et humain
 - Promouvoir le développement durable
 - Créer une sécurité juridique en clarifiant les responsabilités



4. Protection des sols



➤ Structure

- Protection des sols
 - États des lieux et surveillance de la qualité des sols
 - Plan national de protection des sols
 - » lutter contre les processus de dégradation
 - » maîtriser d'éventuels risques liés aux concentrations de fond
 - Gestion des terres
 - » Valorisation des terres
 - » Définir des critères techniques
 - » Organiser la gestion des données relatives aux mouvements
 - Devoir général de diligence et d'information
 - » le sol doit faire l'objet d'une protection au même titre que l'air et l'eau



4. Protection des sols



- Gestion des sites pollués
 - Registre d'information sur les terrains
 - » Mise à disposition des informations au public (www.geoportail.lu)
 - » Obligation- / transfert d'informations
 - » Réévaluation de la pertinence des sites enregistrés au CASIPO
 - Établissements à risque de polluer le sol
 - » Sous-groupe pertinent des établissements classés
 - Titulaires et faits générateurs des obligations
 - » Transfert de responsabilité « Démarche volontaire »
 - Déroutement des investigations et de l'assainissement des sites
 - » Procédures bien définie
 - » « Risk based land management »
 - Certificat de contrôle du sol
 - » Contrôle de la situation de pollution à long terme
 - » Fonction de « Quitus »



4. Protection des sols



➤ Les atouts

- Déclenchement de la procédure par le titulaire des obligations (sauf pour la décision du ministre)
- Possibilité d'adapter le projet (de construction) selon la situation de pollution
- Découplage juridique de la notion de « terrain pollué » et de « déchet »
- Découplage de la procédure de cessation d'activité et de la gestion des sites (potentiellement) pollués
- Mesures de suivi et de sauvegarde au lieu d'assainissements inutiles ou outranciers (distinction entre pollutions nouvelles et historiques)
- Introduction de la possibilité du transfert des responsabilités



Administration de l'environnement

Unité permis et subsides

Autorisations d'établissements

1, avenue du Rock'n'Roll

L-4361 Esch-sur-Alzette

Tél.: 40 56 56 - 600

Mail: commodo@aev.etat.lu

<http://www.environnement.public.lu/>